

**UCHWAŁA Nr II – 00312 – 104/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 28 stycznia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek przewidzianego na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Ewa Czołpińska	– członek
Paweł Gałko	– członek

**opiniuje z uwagami**

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2037, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XIII/118/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr XIII/119/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2020 r.

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr XIII/118/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2037;
- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr XIII/119/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2020 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2020 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 27.472.841 zł, w tym dochody bieżące: 25.568.239 zł; dochody majątkowe: 1.904.602 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 28.093.806 zł, w tym wydatki bieżące: 23.286.047 zł; wydatki majątkowe: 4.807.759 zł.

W 2020 r. Gmina Gródek planuje budżet deficytowy. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynosi -620.965 zł. Ponadto na spłatę kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE Gmina przeznaczą dochody w wysokości 1.595.962 zł. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie działań (na rozchody), kwota planowanego tzw. faktycznego deficytu budżetu na 2020 rok wynosi 2.216.927 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 ust. 2 Uchwały Nr XIII/119/19):

- przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 1.592.138 zł;
- przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 597.789 zł;
- przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 27.000 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota przychodów wynosi 2.943.327 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.324.189 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 27.000 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.592.138 zł. Rozchody w wysokości 2.322.362 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE 1.595.962 zł).

Analiza sprawozdań budżetowych i finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej pozwala przypuszczać, że Gmina będzie posiadała wolne środki we wskazanej wysokości.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2037, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XIII/118/19 z dnia 30 grudnia 2019 r., na koniec 2019 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 11.804.004 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wyniesie 11.073.780 zł, co stanowić będzie ponad 43,3 % planowanych na ten rok dochodów bieżących. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2020 roku dług ma zostać spłacony do końca 2037 roku. Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 820.000 zł – 1.226.000 zł. Nadwyżka operacyjna planowana w budżecie roku 2020 wynosi 2.282.192 zł.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2037, formalnie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Z formalnego punktu widzenia projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej

Gminy spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Założenia WPF w zakresie podstawowych wielkości budżetów poszczególnych lat oparto przede wszystkim na sukcesywnym wzroście dochodów bieżących, w tym podatkowych oraz niższym wzroście wydatków bieżących. Trzeba zaznaczyć jednak, że długi, bo 17-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Uwzględniając konieczność generowania od 2021 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a w latach 2020-2025 również dochodami ze sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska