

**UCHWAŁA Nr II-00310 - 83/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje negatywnie**

**przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy oraz przekazuje zastrzeżenia i uwagi sformułowane w uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 89/19 z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2038, przyjętego Zarządzeniem Nr 90/19 z dnia 14 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia co do zasady podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania, z następującymi zastrzeżeniami:

- w § 5 pkt 2 projektu uchwały wskazano błędną kwotę przychodów z tytułu wolnych środków przeznaczoną na finansowanie planowanego deficytu budżetowego; jak wynika z przyjętej konstrukcji planowany deficyt budżetowy będzie pokryty wolnymi środkami w kwocie 672.954 zł;
- w § 7 pkt 2 projektu uchwały błędnie określono limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu; powinien on wynosić 2.789.803 zł.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/281/10 Rady Gminy Gródek dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 27.383.431 zł, w tym dochody bieżące: 24.032.866 zł; dochody majątkowe: 3.350.565 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 29.585.069 zł, w tym wydatki bieżące: 24.015.610 zł; wydatki majątkowe: 5.569.459 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.201.638 zł. Ponadto na spłatę kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE Gmina przewiduje dochody w wysokości 1.288.119 zł. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie (na rozchody), kwota tzw. faktycznego deficytu budżetu planowanego na 2020 rok wyniesie 3.489.757 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 ust. 2 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 2.789.803 zł; przychody z tytułu wolnych środków – prawidłowa kwota wynosi 672.954 zł oraz przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 27.000 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2020 rok kwota przychodów wynosi 4.216.157 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.789.803 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.399.354 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 27.000 zł. Rozchody w wysokości 2.014.519 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, w tym na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 1.288.119 zł.

**Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż Gmina nie będzie posiadała przychodów pochodzących z tytułu wolnych środków w kwocie 1.399.354 zł angażowanych w budżecie roku 2020.**

Gmina na dzień 31 grudnia 2018 roku posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 1.493.990 zł oraz zaciąga w 2019 roku kredyt w wysokości 3.107.728 zł. Przychody te w kwocie 3.636.491 zł będą wykorzystane na sfinansowanie wykonanego na koniec 2019 r. deficytu budżetowego Gminy oraz rozchodów z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek. Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że **Gmina będzie w 2020 roku dysponować wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w wysokości 965.227 zł, nie zaś 1.399.354 zł.**

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 17.256 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna jest bardzo niska, a wykonanie jej w zakładanej wysokości może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2038 wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również w latach 2026-2038, **formalnie** zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Bardzo długi, bo 18-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Oceniając możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Gminy, Skład Orzekający **zglasza zastrzeżenia** co do realistyczności planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek struktur budżetów w okresie objętym Prognozą oraz prognozy spłaty zadłużenia Gminy (Uchwała Składu Orzekającego w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2038).

Skład Orzekający zastrzega również, że przyjęcie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia Gminy, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb inwestycyjnych Gminy, z uwzględnieniem finansowych

i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

W odniesieniu do formalnej poprawności opiniowanego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 4 projektu uchwały powinno być „w roku 2020”;
- w Załączniku Nr 5 do projektu uchwały nie wykazano dotacji ujętej w planie wydatków budżetowych w rozdz. 92120 § 2720 w kwocie 20.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska