

UCHWAŁA Nr II-00313-45/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 24 września 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.802.889 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Gródek w 2019 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy związanego z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków z budżetu UE

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marcin Tyniewicki	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Gródek planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu w wysokości 1.802.889 zł (słownie: jeden milion osiemset dwa tysiące osiemset osiemdziesiąt dziewięć zł) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy związanego z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gródek pismem Nr FN.3022.5.2019.MP z dnia 30 sierpnia 2019 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 4 września 2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.802.889 zł planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy związanego z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w wysokości 1.802.889 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Gródek Nr 66/19 z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na

wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt w wysokości 1.802.889 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Spłata kredytu nastąpi w roku 2020, po otrzymaniu środków z RPO WP 2014-2020 oraz PWT Polska-Białoruś-Ukraina 2014-2020, o czym stanowi § 2 ust. 1 powyższego Zarządzenia. Obsługa zadłużenia będzie finansowana ze środków własnych budżetu Gminy w latach 2019-2020.

Wójt Gminy Gródek dokonując powyższych czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Gródek zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Nr III/23/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2019 r., zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę w § 7 tej Uchwały.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu został określony w § 7 pkt 2 Uchwały Nr III/23/18, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr IX/81/19 z dnia 13 sierpnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2019 r. Zgodnie bowiem z tym przepisem, określono limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4.387.294 zł, w tym kredyt na wyprzedzające finansowanie działań pochodzących z budżetu UE wysokości 1.802.889 zł.

Wójt Gminy Gródek podejmując Zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Budżet Gminy Gródek, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Gródek Nr 66/19, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 25.054.732,65 zł,

w tym bieżące: 22.404.004,65 zł, majątkowe: 2.650.728 zł,

- wydatki ogółem: 29.947.948,65 zł,

w tym bieżące: 21.480.165,65 zł, majątkowe: 8.467.783 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 4.893.216 zł. Ponadto dochody w kwocie 158.583 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu na wyprzedzające finansowanie. Jako źródło pokrycia deficytu w łącznej wysokości 5.051.799 zł wskazano (§ 5 ust. 2 Uchwały Nr IX/81/19) przychody z tytułu kredytów w kwocie 2.584.405 zł, przychody z tytułu kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.802.889 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 664.505 zł.

Łączna kwota planowanych na 2019 rok przychodów wynosi 5.670.392 zł i obejmuje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.387.294 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie 1.802.889 zł) oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.283.098 zł. Rozchody z tytułu spłaty pożyczek i kredytów zaplanowano w wysokości 777.176 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r., Gmina posiada wolne środki możliwe do zaangażowania w budżecie 2019 roku we wskazanej wyżej wysokości.

Zadania, na realizację których zaciągany jest kredyt, ujęte zostały w Załączniku – Wykaz zadań i limity wydatków na zadania inwestycyjne w 2019 r. (Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr IX/81/19).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2019-2036, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr IX/80/19 z dnia 13 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036, na koniec 2018 roku Gmina Gródek posiadała zadłużenie w wysokości 8.515.218 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wzrośnie do poziomu 12.125.336 zł. Gmina Gródek zamierza spłacać posiadany i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2036 roku, przy czym w kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019, jak też w kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Kredyt na wyprzedzające finansowanie, będący przedmiotem niniejszej opinii, planowany jest do spłaty po otrzymaniu refundacji w roku 2020. Biorąc powyższe pod uwagę charakter opiniowanego kredytu Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska