

UCHWAŁA Nr II-00313-32/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 sierpnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.584.405 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Gródek w 2019 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marcin Tyniewicki	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Gródek planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku kredytu długoterminowego w wysokości 2.584.405 zł (słownie: dwa miliony pięćset osiemdziesiąt cztery tysiące czterysta pięć zł) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy,

przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gródek pismem Nr FN.3022.4.2019 z dnia 11 lipca 2019 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 15 lipca 2019 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.584.405 zł planowanego do zaciągnięcia w 2019 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w wysokości 2.584.405 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Gródek Nr 58/19 z dnia 10 lipca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Gródek w 2019 roku.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyty długoterminowy w wysokości 2.584.405 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Gródek.

Spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi z dochodów własnych budżetu Gminy w latach 2019-2036, o czym stanowi § 2 powyższego Zarządzenia.

Wójt Gminy Gródek dokonując powyższych czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Gródek zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Nr III/23/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Gródek na 2019 r., zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w § 7 tej Uchwały. Limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu został określony w § 7 pkt 2 Uchwały Nr III/23/18, w wysokości 2.584.405 zł. Wójt Gminy Gródek podejmując Zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869).

Budżet Gminy Gródek, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Gródek Nr 58/19, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 26.786.212,28 zł,
w tym bieżące: 22.332.595,28 zł, majątkowe: 4.453.617 zł,
- wydatki ogółem: 29.842.696,28 zł,
w tym bieżące: 21.382.413,28 zł, majątkowe: 8.460.283 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 3.056.484 zł. Ponadto dochody w kwocie 188.976 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu na wyprzedzające finansowanie, o czym stanowi § 5 Uchwały Rady Gminy Gródek Nr VIII/70/19 z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2019 r. Jako źródło pokrycia deficytu w łącznej wysokości 3.245.460 zł wskazano przychody z tytułu kredytów w kwocie 2.584.405 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 661.055 zł.

Łączna kwota planowanych na 2019 rok przychodów wynosi 3.833.660 zł i obejmuje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.584.405 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.249.255 zł. Rozchody z tytułu spłaty pożyczek i kredytów zaplanowano w wysokości 777.176 zł.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2019-2036, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr VIII/69/19 z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036, na koniec 2018 roku Gmina Gródek posiadała zadłużenie w wysokości 8.515.218 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wzrośnie do poziomu 10.322.447 zł, co stanowić będzie ponad 46 % planowanych na ten rok dochodów bieżących. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2019 roku dług ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2036 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Z formalnego punktu widzenia Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Wynika to z faktu długiego okresu planowania determinowanego okresem spłaty zobowiązań, który obejmuje lata 2019-2036.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty opiera się w dużej mierze na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, planowanych w WPF w wysokości 1.315.000 zł - 2.136.886 zł (w latach 2020-2036). Podkreślić należy, że w latach 2015-2017 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 1.079.341,63-1.374.610,77 zł, jedynie w 2018 roku wykonano nadwyżkę w wysokości 1.858.482,63 zł.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska