

IGK.271.9.2019.MG

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego: „*Zakup biletów miesięcznych na potrzeby dowozu dzieci ze Szkoły Podstawowej i Przedszkola Samorządowego w Gródku w roku szkolnym 2019/2020*”.

W związku z prośbą o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w przedmiotowym postępowaniu, działając w trybie art. 38 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), wyjaśniam co następuje:

Pytanie 1: Zgodnie zapisami z art. 5a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w związku z art. 5 ust. 1 w/w ustawy ulga nie przysługuje przedszkolakom, które nie odbywają obowiązkowego przygotowania szkolnego. W związku z zaistnieniem wątpliwości co do wieku przewożonych dzieci proszę o potwierdzenie, iż przewozami objęte zostaną osoby, którym przysługuje ulga ustawowa 49%. W przypadku, gdy kupowane będą również inne bilety niż na rzecz osób uprawnionych do ww. ulgi Przewoźnik wnosi o zmianę zapytania ofertowego (w tym formularza ofertowego) i umowy w taki sposób, by istniała możliwość uwzględnienia, wpisania oraz stosowania później również cen biletów normalnych.

Odpowiedź 1: Przewozem objęte są dzieci ze Szkoły Podstawowej oraz Przedszkola Samorządowego, w tym również dzieci poniżej 6 roku życia. Poniżej tabela z uwzględnieniem wieku dzieci.

CZĘŚĆ I ZAMÓWIENIA:

Wykaz miejscowości i uczniów objętych dowozem

- Trasa nr 1 - 36 osób (dowóz dzieci do Szkoły Podstawowej i Przedszkola Samorządowego między godz. 7:30 – 7:50 i odwóz dzieci po zakończeniu zajęć szkolnych)

Lp.	Nazwa miejscowości	Ilość dzieci	w tym dzieci w wieku 3-5 lat
1	Downiewo	1	0
2	Kołodno	8	0
3	Królowy Most	2	0
4	Sofipol	1	0
5	Pieszczaniki	3	1
6	Przechody	2	0

7	Waliby – Stacja	19	4
RAZEM:		36	5

CZĘŚĆ II ZAMÓWIENIA:

Wykaz miejscowości i uczniów objętych dowożeniem

- Trasa nr 2 - 23 osoby (dowóz dzieci do Szkoły Podstawowej i Przedszkola Samorządowego między godz. 7:30 – 7:50 i odwóz dzieci po zakończeniu zajęć szkolnych)

Lp.	Nazwa miejscowości	Ilość dzieci	w tym dzieci w wieku 3-5 lat
1	Mieleszki	7	0
2	Podozierany	3	0
3	Wiejki	11	1
4	Zubry	2	0
RAZEM:		23	1

Pytanie 2: § 2 ust. 10, 14-16 (!), § 3 ust. 2 um., pkt 8-9 w rozdziale III SIWZ – niektóre regulacje powodują bardzo duże zagrożenie zarzutem, że przewozy nie stanowią przewozów regularnych, bowiem w przewozach regularnych zasadniczo nie może występować świadczenie kursów na podstawie biletów miesięcznych poza godzinami wynikającymi z zezwoleń na przewozy regularne ani na nieprzewidzianych zezwoleniem trasach (bardzo poważny zarzut!), przy czym np. § 2 ust. 10 przewiduje wyprzedzenie w informowaniu o niektórych zmianach, ale może być ono niewystarczające, by uzyskać zmianę zezwolenia na przewozy regularne. W związku z tym prosimy o usunięcie § 2 ust. 14-16 z umowy, gdyż zapisy te wskazują, że nie są to przewozy regularne

Odpowiedź 2: Zamawiający usuwa zapisy § 2 ust. 14-16 umowy. W zakresie § 2 ust. 10 Zamawiający informuje, iż nie wymaga zmian w zezwoleniu a jedynie możliwości przejazdu przez dzieci w innych godzinach wynikających z już uzyskanych przez Wykonawcę zezwoleń na regularne przewozy na danej trasie. W takim wypadku Zamawiający poinformuje Wykonawcę o zamiarze przejazdu dzieci w innych godzinach a Wykonawca zapewni opiekę w autobusie. Taki przejazd odbywać się będzie jedynie jeśli będzie to podyktowane zmianami w organizacji pracy placówek oświatowych (np. skrócone lekcje). O takim zamiarze Zamawiający powiadomi Wykonawcę z 14-dniowym wyprzedzeniem. W przypadku gdy Wykonawca nie posiada innych kursów na danej trasie Zamawiający nie będzie występował o przejazd dzieci o innej godzinie i w innym dniu wolnym od nauki.

Pytanie 3: Jeżeli szkoła ma być przystankiem, to - aby przewozy były realizowane jako przewozy regularne - musi tam być zorganizowany odpowiedni przystanek, do którego stosowane będą wszystkie zasady

obowiązujące przy przewozach regularnych (m.in. wymogi co do przystanku, uzyskanie uzgodnień, odpowiednie zgłoszenie przy wniosku o zezwolenie, oznaczenie). Proszę o wyjaśnienie ww. kwestii.

Odpowiedź 3: Zamawiający wyjaśnia, iż dowóz i odwóz dzieci powinien być realizowany na istniejącym przystanku komunikacyjnym zlokalizowanym w drodze powiatowej Nr 1448B (przy Szkole Podstawowej).

Pytanie 4: z § 2 ust. 3, 4 um. i z pkt 14, 15 w rozdziale III SIWZ wynika, że Wykonawca będzie musiał zapewnić dzieciom dodatkowo opiekę na opisanych przez Zamawiającego bardzo niekorzystnych i szczególnych zasadach, w tym m.in. jako szeroko definiowane zapewnienie bezpieczeństwa (taka definicja – nie tylko zapewnienie opiekuna, ale zapewnienie bezpieczeństwa – zwiększa odpowiedzialność Wykonawcy) w trakcie wsiadania, wysiadania, przejazdu dzieci autobusem oraz nawet doprowadzenia dzieci do placówek oświatowych z miejsca wysiadania jak również w trakcie odwozu odebranie dzieci z placówek i doprowadzenie do pojazdu, a opiekun (odrębny od kierowcy) ma nawet nosić odblaskową kamizelkę, prowadzić ewidencję przyjeżdżających dzieci, przekazywać ją do świetlicy szkolnej i przez cały okres umowy posiadać zaświadczenie o ukończeniu szkolenia z zakresu wykonywania niektórych czynności związanych z kierowaniem ruchem drogowym dla osób nadzorujących bezpieczne przejście dzieci przez jezdnię w wyznaczonym miejscu, zgodnie z konkretnymi przepisami Prawa o ruchu drogowym (pod rygorem kary umownej), Skoro żądacie Państwo przekazania kopii dokumentów, w tym posiadanych odpowiednich zaświadczeń przez opiekunów, to dlaczego wymagacie Państwo, aby opiekunowie te dokumenty mieli zawsze przy sobie?

Odpowiedź 4: Zamawiający wyjaśnia, iż opiekun powinien posiadać ważne zaświadczenie o ukończeniu szkolenia z zakresu wykonywania niektórych czynności związanych z kierowaniem ruchem drogowym dla osób nadzorujących bezpieczne przejście dzieci przez jezdnię w wyznaczonym miejscu w okresie obowiązywania umowy, jednakże nie musi mieć go przy sobie.

Pytanie 5: Z pkt 4, 12, 13 w rozdziale III SIWZ wynika, że Wykonawca może być w istocie zmuszony podporządkować się rozkładowi jazdy i godzinom kursów narzuconym przez Zamawiającego w oparciu o jego decyzję, co uzależnia Wykonawcę od Zamawiającego i nieznanymi obecnie szczegółowo Wykonawcy zasad zależnych od Zamawiającego (co w przypadku, gdy strony nie będą mogły dojść do porozumienia? regulacje umowy i SIWZ powodują, że w istocie Wykonawca może być zmuszony podporządkować się Zamawiającemu, by umowa mogła być realizowana) i powoduje także ryzyka związane z kwestionowaniem dopłat do ulg ustawowych;. Pkt 4 w rozdziale III SIWZ nakłada na przewoźnika obowiązek przedstawienia rozkładu jazdy i uzyskania akceptacji Gminy jeszcze przed uzyskaniem zezwolenia właściwego organu na przewozy regularne, a pkt 12 w rozdziale III SIWZ stanowi, że godziny odjazdu mogą zostać ustalone z Wykonawcą najpóźniej na 7 dni przed rozpoczęciem wykonywania usługi. Uwzględniając powyższe regulacje, jak i obecną datę i terminy oraz to, że zgodnie z § 2 ust. 13 umowy przed rozpoczęciem świadczenia usługi Wykonawca powinien uzyskać odpowiednie zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych, przewoźnik może mieć ogromny problem

z wyrobieniem się ze wszystkim przed rozpoczęciem realizacji umowy ze względu na czas potrzebny na wyrobienie niezbędnych zezwoleń. Proszę o zmianę zapisów w tej kwestii.

Odpowiedź 5: Zamawiający obecnie nie posiada planu lekcji i nie jest w stanie wskazać dokładnej godziny odjazdów (odbywać się będą w przedziale czasowym 15:15-15:30). Do obowiązku Wykonawcy należy przedłożenie rozkładu jak najwcześniej, aby zdążyć z uzyskaniem zezwolenia.

Pytanie 6: Proszę potwierdzić, że w toku umowy Gmina będzie nabywać bilety wyłącznie dla dzieci z miejscowości wskazanych w formularzu ofertowym .

Odpowiedź 6: Zamawiający potwierdza.

Pytanie 7: Wnioskujemy o wprowadzenie zmiany § 2 ust. 18 umowy, pkt 22 w rozdziale III SIWZ w ten sposób, że na końcu zdania tych przepisów dodane zostanie „...chyba że Zamawiający ponosi winę.”

Odpowiedź 7: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 8: Zgodnie z § 4 ust. 8 umowy Wykonawca nie będzie mógł bez zgody Zamawiającego zbyć wynikających z umowy wierzytelności o wynagrodzenie na rzecz osób trzecich (np. firmie windykacyjnych), Proszę o zmianę tych zapisów.

Odpowiedź 8: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 9: Mimo że § 5 daje Zamawiającemu prawo do kontroli dowozów w zakresie punktualności wyjazdu na trasę i warunków sanitarnych, to nie przewiduje żadnych zasad w tym zakresie. W związku z tym wnioskujemy o dopisanie, że kontrola będzie mogła następować poprzez obserwację na przystanku lub ewentualnie (co do warunków sanitarnych) poprzez wstęp osoby upoważnionej na podstawie osobnego wystawionego przez Zamawiającego pełnomocnictwa do autobusu wyłącznie w czasie ewentualnej przerwy między kursowej lub za co najmniej 1-dniowym wyprzedzeniem w miejscu garażowania autobusu przez Zamawiającego.

Odpowiedź 9: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 10: § 6 ust. 1 pkt 1.1 lit. a umowy jest bardzo ogólny i poddający się różnym interpretacjom („istotna zmiana okoliczności powodującej, że wykonanie umowy staje się niemożliwe”), a mimo tego pozwala odstąpić Zamawiającemu od umowy. Prosimy o usunięcie tego zapisu.

Odpowiedź 10: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 11: § 6 ust. 1 pkt 1.1 lit. c – sytuacja opisana w tym przepisie może się zdarzyć w przypadku jakiegokolwiek postępowania egzekucyjnego przeciwko przewoźnikowi i chodź może nie mieć to żadnego znaczenia (np. przegrany proces, opóźnienie w realizacji zapłaty kosztów procesu w wysokości kilkuset złotych,

skierowanie sprawy do egzekucji i m.in. zajęcie wierzytelności przewoźnika do Gminy), pozwala już odstąpić Zamawiającemu od umowy. Prosimy o usunięcie tego zapisu.

Odpowiedź 11: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 12: § 6 ust. 1 pkt 1.1 lit. d – jest bardzo ogólny i poddający się różnym interpretacjom („Wykonawca będzie wykonywał usługę nienależycie, w szczególności...” - sugeruje to, że nie tylko chodzi o sytuację opisaną dalej, czy „w szczególności”), a mimo tego pozwala odstąpić Zamawiającemu od umowy. Prosimy o usunięcie tego zapisu lub o wprowadzenie zapisu doprecyzowującego, jakie istotne konkretne naruszenia będą mogły skutkować rozpoczęciem procedury i wezwaniem przez Zamawiającego do prawidłowego wykonania umowy.

Odpowiedź 12: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 13: § 6 ust. 1 pkt 1.1 lit. e – jest bardzo ogólny i poddający się różnym interpretacjom („Wykonawca naruszy inne warunki wykonywania umowy”), a mimo tego pozwala odstąpić Zamawiającemu od umowy. Prosimy o usunięcie tego zapisu.

Odpowiedź 13: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 14: § 7 ust. 3 umowy – wnosimy o zmianę zapisów tak, by dawał on Wykonawcy prawo do wynagrodzenia za część umowy rzeczywiście wykonaną bez konieczności potwierdzenia przez przedstawiciela Zamawiającego (dyrektora szkoły) tego faktu. Ponadto prosimy o wprowadzenie zapisu, iż w każdym przypadku odstąpienia od umowy lub jej rozwiązania Wykonawca będzie miał prawo do wynagrodzenia za rzeczywiście wykonaną część przedmiotu umowy.

Odpowiedź 14: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 15: Prosimy o zmianę zapisów § 7 ust. 1 lit. c umowy na następującą: „w razie odstąpienia od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy (w przypadku winy Wykonawcy i braku przesłanek wyłączających ją zgodnie z przepisami prawa) – w wysokości 7 000,00 zł”.

Odpowiedź 15: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 16: Prosimy o dodanie w § 8 następującego przepisu: „Zmiany i uzupełnienia niniejszej umowy wymagają zgody obu stron oraz formy pisemnej pod rygorem nieważności.”.

Odpowiedź 16: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 17: W umowie nie przewidziano uprawnienia Wykonawcy do wcześniejszego rozwiązania um. (nawet za krótkim wypowiedzeniem, np. tygodniowym), z jakiegokolwiek przyczyny np. zmian w prawie. Wnosimy o wprowadzenie takiego zapisu.

Odpowiedź 17: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 18: Prosimy o zmianę § 9 ust. 2 umowy. Zawarty w zapisach termin 5-dniowy na przedłożenie dokumentów jest zbyt krótki.

Odpowiedź 18: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 19: § 9 ust. 4 umowy - prosimy o usunięcie lub doprecyzowanie tego przepisu. Mówi on o kontroli, a w żaden sposób nie określa jej zakresu, warunków i trybu.

Odpowiedź 19: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę.

Pytanie 20: Prosimy o wyjaśnienie, jakie dane osobowe będzie obejmowała imienna lista uczniów, o której mowa w par. 4 ust. 3 ww. umów. Ma to istotne znaczenie praktyczne, bowiem do prawidłowego wystawienia imiennych biletów miesięcznych Wykonawca potrzebuje danych wykraczających poza imię oraz nazwisko (np. miejscowość, nr legitymacji, itp.). Ponadto dowozem miałyby być objęte również dzieci uczęszczające do przedszkola. W ich przypadku zakres danych osobowych niezbędnych do prawidłowego wystawienia biletu miesięcznego może różnić się w stosunku do danych dotyczących uczniów szkoły podstawowej.

Odpowiedź 20: Przekazywane będą niezbędne dane do wystawienia biletów, zgodnie z żądaniem Wykonawcy i w oparciu o postanowienia Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (4.5.2016 L 119/38 Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej PL) (RODO), stanowiące o tym, że dane osobowe muszą być adekwatne do celu przetwarzania danych, co oznacza, że zakres udostępnianych danych musi być odpowiedni (bez nadmiaru) do celu przetwarzania (zasada minimalizacji danych).

Pytanie 21: W punkcie XVII SIWZ zawarto zastrzeżenie, że Wykonawca będzie zobowiązany do podpisania **umowy** powierzenia przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z aktualnym stanowiskiem Urzędu Ochrony Danych Osobowych, administratorem danych osobowych uczniów pozostaje co do zasady szkoła lub inna placówka oświatowa. Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że przedmiotem zamówienia pozostaje dowóz dzieci do Szkoły Podstawowej w Gródku oraz Przedszkola Samorządowego w Gródku koniecznym będzie zawarcie dwóch **umów** powierzenia przetwarzania danych, w których ww. placówki (jako administratorzy) określą zakres przekazywanych wykonawcy danych osobowych swoich uczniów.

Odpowiedź 21: W niniejszym zamówieniu, mamy do czynienia z realizacją przez gminę zadania własnego, wynikającego z przepisu art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148), polegającego na obowiązku dowożenia dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Gródku i Przedszkola Samorządowego w Gródku, taborem przystosowanym do usług transportu zbiorowego z wyznaczonych miejscowości na terenie gminy Gródek wraz z opieką w roku szkolnym 2019/2020. Gmina

Gródek, jako Zamawiający, jest odpowiedzialna za realizację umowy usługi przewozu, i tym samym za dane osobowe uczniów, którym wystawiane są bilety miesięczne. W takim przypadku organ prowadzący – Gmina Gródek – jest odrębnym Administratorem danych albowiem to gmina ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych dziecka którego transport do szkoły lub przedszkola jest zobowiązana zapewnić. W związku z powyższym, umowa powierzenia przetwarzania danych będzie musiała być zawarta pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą.

Pytanie 22: Prosimy o wyjaśnienie oraz doprecyzowanie zapisów zawartych w par 9 ust. 3 umowy. Zgodnie z nimi wykonawca ma obowiązek potwierdzić, na żądanie zamawiającego, fakt zatrudnienia osób uczestniczących w realizacji usługi (kierowców, opiekunów) na podstawie umowy o pracę. Przepis ten nie precyzuje jednak w jaki sposób miałyby nastąpić takie potwierdzenie. Mówi on jedynie o możliwości żądania przez zamawiającego dowodów, nie określając jakie miałyby to być dowody (umowy o pracę? oświadczenia wykonawcy? potwierdzenia odprowadzenia składek?).

Odpowiedź 22: Zamawiający wyjaśnia, że dla udokumentowania faktu zatrudnienia osób na umowę o pracę, w terminie 5 dni od dnia zawarcia umowy Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wykaz osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem czynności jakie będą one wykonywać w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia. Dopiero wówczas gdy złożony wykaz będzie budził wątpliwości Zamawiającego na pisemne żądanie, Wykonawca będzie zobligowany potwierdzić fakt zatrudniania tych osób w ramach stosunku pracy, w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie. Na potwierdzenie tego faktu Wykonawca będzie zobowiązany przedłożyć np. kopie zawartych umów o pracę.

Ponadto Zamawiający informuje, iż w rozdziale XIX. Postanowienia końcowe pkt 5 wystąpiła omyłka pisarska i zamiast zapisu „Zamawiający nie dopuszcza możliwości składania ofert częściowych” powinno być „Zamawiający dopuszcza możliwości składania ofert częściowych”.

Jednocześnie informuję, że powyższe wyjaśnienia stają się integralną częścią Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

Dokonane wyjaśnienia i zmiany prowadzą do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu i wpływają na zmianę terminu składania ofert.

Oferty należy składać w **Urzędzie Gminy Gródek**, ul. A. i G. Chodkiewiczów 2, 16-040 Gródek, Pokój nr 1, do dnia **08.08.2019 r. do godz. 11:00**. Miejsce otwarcia ofert: **Urząd Gminy Gródek**, ul. A. i G. Chodkiewiczów 2, 16-040 Gródek, Pokój nr 1, dnia **08.08.2019 r. do godz. 11:05**



WÓJT
Wiesław Kulęsza

