

UCHWAŁA Nr II-00312-32/19
Składu Orzekającej Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 stycznia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek przewidzianego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Dariusz Renczyński	– członek
Paweł Galko	– członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr III/22/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr III/23/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2019 r.

Uzasadnienie

- Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:
- Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr III/22/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036;
 - Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr III/23/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2019 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2019 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 26.941.550 zł, w tym dochody bieżące: 21.904.573 zł; dochody majątkowe: 5.036.977 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 29.667.601 zł, w tym wydatki bieżące: 21.142.703 zł; wydatki majątkowe: 8.524.898 zł.

W 2019 r. Gmina Gródek planuje budżet deficytowy. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu wynosi -2.726.051 zł. Ponadto na spłatę kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE Gmina przeznacza dochody w wysokości 188.976 zł. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie

działań (na rozchody), kwota planowanego tzw. faktycznego deficytu budżetu na 2019 rok wynosi 2.915.027 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 ust. 2 Uchwały Nr III/23/18):

- przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 2.584.405 zł;
- przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 330.622 zł

Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2019 rok kwota przychodów wynosi 3.503.227 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 918.822 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.584.405 zł. Rozchody w wysokości 777.176 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE 188.976 zł).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 761.870 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych i finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2018 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej pozwala przypuszczać, że Gmina będzie posiadała wolne środki we wskazanej wysokości.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2036, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr III/22/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., na koniec 2018 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 8.498.223 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wzrośnie do wysokości 10.305.452 zł, co stanowić będzie ponad 47 % planowanych na ten rok dochodów bieżących. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2019 roku dług ma zostać spłacony do końca 2036 roku. Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2036 formalnie nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Z formalnego punktu widzenia projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Wynika to z faktu długiego okresu planowania determinowanego okresem spłaty zobowiązań, który obejmuje lata 2019-2036. Co więcej, okres ten w porównaniu do wcześniej obowiązującej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek wydłużony został o dwa lata.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty opiera się głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Nadwyżki zaplanowane w latach 2020-2027 w wysokości 1.385.000-2.136.886 zł nie znajdują uzasadnienia w świetle danych historycznych dostępnych na dzień podjęcia niniejszej Uchwały i „Uzasadnienia” do WPF w tym zakresie. Podkreślić należy, że w latach 2015-2017 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 1.079.341,63-1.374.610,77 zł.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska