

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-72/17

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Gródek na lata 2018-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U z 2016 r., poz. 561) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034, przedłożony Zarządzeniem Nr 256/17 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2017 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2018 rok, przyjętej Zarządzeniem Nr 257/17 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2017 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 – art. 229 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T.j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2018 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2018 rok.

Projekt budżetu gminy przewiduje dochody ogółem 23.619.543 zł, w tym bieżące 21.822.484 zł, majątkowe 1.797.059 zł oraz wydatki ogółem 27.128.077 zł, w tym bieżące 20.669.360 zł, majątkowe 6.458.717 zł. Z zapisu § 5.1 treści normatywnej projektu uchwały wynika również, że z dochodów budżetu przeznacza się kwotę w wysokości 747.532 zł (środki pochodzą z uzyskanej refundacji) na spłatę kredytu/pożyczki zaciągniętej w 2017 roku na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu powyższych

ustaleń deficyt budżetu wyniesie 4.256.066 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z planowanej emisji papierów wartościowych (2.860.000 zł) oraz kredytów/pożyczek planowanych do zaciągnięcia w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej (1.396.066 zł). Ponadto Rada planuje finansowanie rozchodów wolnymi środkami w kwocie 588.200 zł. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 4.844.266 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.335.732 zł. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej, w tym bilansu z wykonania budżetu za 2016 rok, jak również z przewidywanego wykonania budżetu za 2017 rok określonego w zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina będzie miała możliwość zaangażowania w 2018 roku wolnych środków w kwocie ujętej w projekcie budżetu.

Skład orzekający zauważa, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem/pożyczką i emisją papierów wartościowych w ogólnej kwocie 4.256.066 zł, zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do poziomu 10.722.666 zł, co stanowić będzie **45,39%** planowanych dochodów budżetowych na ten rok.

Z przedstawionej prognozy na lata 2018-2034 (zał. nr 1) wynika, że gmina od 2019 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2034 roku.

Budżety gminy planowane na lata 2019-2034 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2034 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 3,54% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r., który stanowi 5,80%; (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,48%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2018-2034 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku, które w latach 2018-2019 przyjęto na poziomie zbliżonym do przewidywanego wykonania w 2017 roku z tendencją spadkową w latach następnych tj. w granicy od 30.000 zł w 2020 roku do 5.000 zł w latach 2027-2034. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych.

25

Wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2034 wskazuje na monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu w tym planowanego do zaciągnięcia.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034, skład orzekający zauważa, że w § 3 ust. 2 projektu uchwały zawarto zapis upoważniający Wójta Gminy do przekazywania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w zał. nr 2 kierownikom jednostek organizacyjnych. Upoważnienie to jest bezprzedmiotowe, bowiem jednostką odpowiedzialną za realizację wykazano Urząd Gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

