

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-72/17

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2017 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2018 rok przedłożony przez Wójta Gminy Gródek,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Zarządzeniem Nr 257/17 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2017 roku (data wpływu do RIO: 20.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 256/17 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2017 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077). Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

27

Dochody w projekcie budżetu zostały określone na kwotę 23.619.543 zł, w tym bieżące 21.822.484 zł, majątkowe 1.797.059 zł. Wydatki ustalono w wysokości 27.128.077 zł, w tym bieżące 20.669.360 zł, majątkowe 6.458.717 zł. Z zapisu § 5.1 treści normatywnej projektu uchwały wynika, że z dochodów budżetu przeznacza się kwotę w wysokości 747.532 zł (środki pochodzą z uzyskanej refundacji) na spłatę kredytu/pożyczki zaciągniętej w 2017 roku na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Po uwzględnieniu powyższych ustaleń deficyt budżetu wyniesie 4.256.066 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z planowanej emisji papierów wartościowych (2.860.000 zł) oraz kredytów/pożyczek planowanych do zaciągnięcia w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej (1.396.066 zł). Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje finansowanie rozchodów wolnymi środkami w kwocie 588.200 zł. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 4.844.266 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.335.732 zł (zał. nr 4 do projektu uchwały). Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.153.124 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej, w tym bilansu z wykonania budżetu za 2016 rok, jak również z przewidywanego wykonania budżetu za 2017 rok określonego w zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że gmina będzie miała możliwość zaangażowania w 2018 roku wolnych środków w kwocie ujętej w projekcie budżetu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2034 wynika, że w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej). Relacja ta na rok 2018 wyniesie 3,54% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r., który stanowi 5,80% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,48%). Skład orzekający zauważa, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem/pożyczką oraz emisją papierów wartościowych w ogólnej kwocie 4.256.066 zł, zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do poziomu 10.722.666 zł, co stanowić będzie 45,39% planowanych dochodów budżetowych na ten rok. Wobec wzrostu zadłużenia, skład orzekający wskazuje na zachowanie dyscypliny i monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu w tym planowanego do zaciągnięcia.

CR

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że w § 7 pkt 3 błędnie ustalono limit z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu z związku z wyprzedzającym finansowaniem w kwocie 1.393.066 zł. Limit ten winien być ustalony w wysokości 1.396.066 zł.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

URZĄD GMINY GRÓDEK
KANCELARIA OGÓLNA
W PŁYŃEŁO

14-12-2017

L.dz. DK. 8805.2017

Ilość załączn. podpis [signature]

P. Skarbnik

14.12.2017. [signature]