

**UCHWAŁA Nr II-00313-71/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 18 września 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 4.137.783 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Gródek w 2018 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy, w tym związanego z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków z budżetu UE**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	– członek
Marcin Tyniewicki	– członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Gródek planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu długoterminowego w wysokości 4.137.783 zł (słownie: cztery miliony sto trzydzieści siedem tysięcy siedemset osiemdziesiąt trzy zł) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Gródek pismem Nr Fn.3052.1.2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 27 sierpnia 2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.137.783 zł planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.476.029 zł.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w wysokości 4.137.783 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Gródek Nr 312/18 z dnia 21 sierpnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na pokrycie deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyty do łącznej kwoty 4.137.783 zł z przeznaczeniem na:

- 1) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu - do kwoty 2.661.754 zł;
- 2) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej - do kwoty 1.476.029 zł.

Splata kredytu wraz z odsetkami nastąpi z dochodów własnych budżetu w latach 2018-2034, a w części związanej z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - w roku 2019, po otrzymaniu środków z RPO WP 2014-2020, o czym stanowi § 2 powyższego Zarządzenia.

Wójt Gminy Gródek dokonując powyższych czynności działań na podstawie upoważnienia Rady Gminy Gródek zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Nr XXXVI/286/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2018 r., zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w § 7 tej Uchwały.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu został określony w § 7 pkt 2 i pkt 3 Uchwały Nr XXXVI/286/17, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XLII/339/18 z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2018 r. Zgodnie bowiem z tym przepisem, określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.661.754 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.476.029 zł.

Wójt Gminy Gródek podejmując Zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działań więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Budżet Gminy Gródek, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Gródek Nr 312/18, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 23.912.972,95zł,  
w tym bieżące: 22.295.860,95 zł, majątkowe: 1.617.112 zł,  
- wydatki ogółem: 27.329.411,95 zł,  
w tym bieżące: 21.283.378,95 zł, majątkowe: 6.046.033 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 3.416.439 zł. Ponadto dochody w kwocie 721.344 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu na wyprzedzające finansowanie. Jako źródło pokrycia deficytu w łącznej wysokości 4.137.783 zł wskazano przychody z tytułu kredytów w kwocie 2.661.754 zł oraz kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.476.029 zł.

Łączna kwota planowanych na 2018 rok przychodów wynosi 4.713.983 zł i obejmuje przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.256.066 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 457.917 zł. Rozchody z tytułu spłaty pożyczek i kredytów zaplanowano w wysokości 1.297.544 zł.

Zadania, na realizację których zaciągany jest kredyt, ujęte zostały w Załączniku – Wykaz zadań i limity wydatków na zadania inwestycyjne w 2018 r. (Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XLII/339/18 z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2018 r.).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2018-2034, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XL/325/18 z dnia 19 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2034, na koniec 2017 roku Gmina Gródek posiadała zadłużenie w wysokości 7.388.144 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wzrosło do poziomu 10.346.666 zł. Gmina Gródek zamierza spłacać posiadany i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku, przy czym w kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2019 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 1.315.000 zł – 2.062.350 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska