

UCHWAŁA Nr II-00320-83/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 września 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Gródek informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

Opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Wójta Gminy Gródek informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2017 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdawczości budżetowej oraz informacji opisowej o wykonaniu budżetu gminy za I półrocze 2017 r.

Wydając pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że niskie jest wykonanie dochodów i wydatków majątkowych. Należy zwrócić uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku (13,2 % dochodów planowanych), co może negatywnie wpływać na relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska

UCHWAŁA Nr II-00313-18/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10 lipca 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytów długoterminowych
w łącznej wysokości 2.250.000 zł planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Gródek
w 2017 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy
oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu UE**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Dariusz Renczyński	– członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Gródek planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku kredytów długoterminowych w łącznej wysokości 2.250.000 zł (dwa miliony dwieście pięćdziesiąt tysięcy złotych), w tym: 1.500.000 zł (słownie: milion pięćset tysięcy złotych) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz 750.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gródek pismem Nr Fn.3022.4.2017.RW z dnia 21 czerwca 2017 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 23 czerwca 2017 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz kredytu w kwocie 750.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytów jest Zarządzenie Wójta Gminy Gródek Nr 232/17 z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na pokrycie deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 1 Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyty bankowe do łącznej kwoty 2.250.000 zł (słownie: dwa miliony dwieście pięćdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na:

- 1) pokrycie planowanego deficytu budżetu do kwoty 1.500.000 zł;

- 2) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty 750.000 zł.

Zgodnie z § 2 Zarządzenia, kredyt, o którym mowa w pkt 1), spłacony będzie w latach 2018-2032 z dochodów własnych Gminy, zaś kredyt, o którym mowa w pkt 2), spłacony będzie w roku 2018, po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Współpracy Interreg V-A Litwa-Polska.

Obsługa zadłużenia będzie finansowana ze środków własnych budżetu Gminy.

Wójt Gminy Gródek dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Gródek Nr XXVI/203/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2017 rok, zgodnie z którym upoważnia się Wójta Gminy Gródek do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w § 7 Uchwały.

Opiniowane kredyty odpowiadają limitom zobowiązań ustalonym w § 7 pkt 2 i pkt 3 Uchwały Nr XXVI/203/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2017 rok, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Nr XXX/248/17 Rady Gminy Gródek z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2017 r. Zgodnie z tymi przepisami ustala się limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.766.400 zł oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 750.000 zł.

Wójt Gminy Gródek podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia. Przeznaczenie kredytów zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.).

Budżet Gminy Gródek, po zmianach dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 21.448.920,59 zł, w tym bieżące: 21.138.520,59 zł, majątkowe: 310.400 zł,
- wydatki ogółem: 24.388.920,59 zł, w tym bieżące: 20.631.931,59 zł, majątkowe: 3.756.989 zł,
- deficyt budżetowy: 2.940.000 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano (§ 3 Uchwały Nr XXX/248/17 z dnia 27 kwietnia 2017 r.):

- przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.766.400 zł;
- przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 423.600 zł;
- przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 750.000 zł.

Łączna kwota planowanych w budżecie przychodów wynosi 3.516.400 zł i obejmuje przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2.516.400 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w wysokości 1.000.000 zł. Planowane w budżecie rozchody wynoszą 576.400 zł i obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2032, w brzmieniu

ustalonym Zarządzeniem Wójta Gminy Gródek Nr 230/17 z dnia 18 maja 2017 r., na koniec 2016 roku Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 7.243.200 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2017 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2017 roku wzrośnie do poziomu 9.183.200 zł. Gmina Gródek zamierza spłacać posiadany i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku, przy czym począwszy od 2018 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2018-2032 dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2017 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z prognozowanych wartości wynika, że w sytuacji zrealizowania planowanych na poszczególne lata założeń budżetowych, relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gródek.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię pozytywną.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

