

fm. 3002. G. Janc. Km

UCHWAŁA Nr II-00311-21/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu
i spłat zobowiązań na lata 2017 - 2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2
i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r.
poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich
przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych
w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Paweł Gałko
- przewodniczący
- Agnieszka Gerasimiuk
- członek
- Aleksander Piszczatowski
- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Gródek na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata
2017-2032

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie
uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017 - 2020 wraz
z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017 - 2032, zawartym w Zarządzeniu
Nr 163/16 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO:
15.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Gródek na 2017 rok, przyjętego
zarządzeniem Nr 164/16 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2016 r.
Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Gródek na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat
zobowiązań na lata 2017-2032 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności
przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach
publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r.
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego
(Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2017 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie
budżetu na 2017 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.363.003 zł (w tym dochody bieżące: 20.407.152 zł; dochody majątkowe: 955.851 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 23.553.003 zł (w tym wydatki bieżące: 20.123.109 zł; wydatki majątkowe: 3.429.894 zł). Zgodnie z §5 treści projektu uchwały, planowany deficyt budżetu w wysokości 2.190.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.766.400 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżecie wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 423.600 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.766.400 zł, w tym: kredyty i pożyczki: 1.766.400 zł; wolne środki: 1.000.000 zł¹. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 576.400 zł.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2017, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, wynosi 4,03% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2016 r., który stanowi 5,59%; maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,81%).

Gmina Gródek zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2032 roku, począwszy od 2018 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać począwszy od 2018 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (spłata kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2017 r. w wysokości 8.433.200 zł, w pozostałych okresach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższy wymóg na względzie Skład Orzekający, zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości) wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazując, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.000.000 zł pochodzące z wolnych środków ujęte w projekcie budżetu będą możliwe do zaangażowania w roku 2017.

(2017) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gródek zawiera wystarczające objaśnienia, wskazujące na możliwość osiągnięcia prognozowanych wartości, które są istotne z punktu widzenia założeń obsługi długu.

Skład Orzekający wydając – z wyżej przytoczonych względów – **pozytywną opinię** o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017 – 2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017 - 2032 podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Paweł Gaike

UCHWAŁA Nr II-00310-21/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Gródek

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Gródek na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na 2016 rok wraz z uzasadnieniem (załącznik Nr 2) i innymi materiałami informacyjnymi (załącznik Nr 3), przyjęty przez Wójta Gminy Gródek zarządzeniem Nr 164/16 z dnia 14 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017 – 2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2032, przyjętego zarządzeniem Nr 163/16 Wójta Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wyznaczanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.363.003 zł (w tym dochody bieżące: 20.407.152 zł; dochody majątkowe: 955.851 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 23.553.003 zł (w tym wydatki bieżące: 20.123.109 zł; wydatki majątkowe: 3.429.894 zł). Zgodnie z §5 treści projektu uchwały, planowany deficyt budżetu w wysokości 2.190.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 1.766.400 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżecie wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 423.600 zł. Wskazane źródła planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.766.400 zł, w tym: kredyty i pożyczki: 1.766.400 zł; wolne środki: 1.000.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat i późniejszych zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 576.400 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.000.000 zł pochodzące z wolnych środków ujęte w projekcie budżetu będą możliwe do zaangażowania w roku 2017.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 284.043 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gródek wynika, iż w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2018-2032, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty oraz wykupu zobowiązań nie przekroczy maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 4,03% przy maksymalnym dopuszczalnym

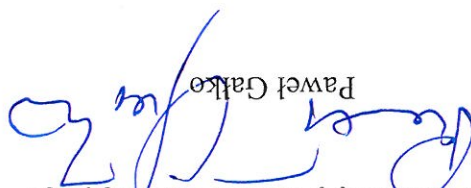
wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 5,59% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,81%).

Zdaniem Składu Orzekającego wielkość ujęte w WPF, mające wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, planowane są na poziomie ostryżnościowym, nie odbiegającym znacząco od danych historycznych (lata 2014 – 2015) oraz przewidywanego wykonania roku 2016. Konieczne jest jednak nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał **opinię pozytywną** o projekcie uchwały budżetowej na 2017 r. oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego przez Gminę Gródek w tym projekcie deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Braniczkiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Galko

