

UCHWAŁA Nr II-00312-34/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 stycznia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Gródek.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Gródek;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gródek, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Gródek z dnia 29 grudnia 2016 r.: Nr XXVI/202/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017 – 2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2032 oraz Nr XXVI/203/16 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Gródek na 2017 rok.

Rada Gminy Gródek uchwałą Nr XXVI/203/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. uchwaliła budżet na 2017 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	21.363.003 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	20.407.152 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	23.553.003 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	20.113.109 zł.

Zgodnie z zapisem §5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 2.190.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.766.400 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 423.600 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.766.400 zł, w tym: kredyty i pożyczki: 1.766.400 zł; wolne środki: 1.000.000 zł. Łączna kwota rozchodów

tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została określona na poziomie 576.400 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2015 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2016 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr XXVI/202/16 z dnia 29 grudnia 2016 r.) wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.000.000 zł pochodzące z wolnych środków ujęte w budżecie będą możliwe do zaangażowania w roku 2017.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 294.043 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XXVI/202/16 Rady Gminy Gródek z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2017 – 2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017 – 2032, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2032 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2017 roku i wyniesie 8.433.200 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2018 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2018 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2017-2032 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,03% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 5,59% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,81%).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi oraz wpływów ze sprzedaży majątku prognozowanych przez Gminę Gródek w okresie 2017 - 2025. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2014-2016 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

W gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości ważnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem

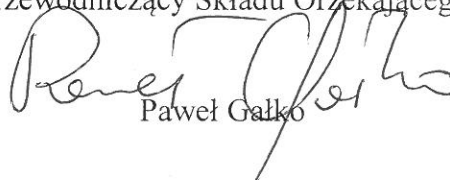
w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Galko