

**UCHWAŁA NR XVII/142/16  
RADY GMINY GRÓDEK**

z dnia 31 marca 2016 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub  
szkoleniach pożarniczych członków ochotniczej straży pożarnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890) oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym w wysokości 23,00 zł za każdą godzinę udziału, z zastrzeżeniem, iż wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej zapewniającego ochronę życia, zdrowia, mienia i środowiska wynosi 15,00 zł za każdą godzinę udziału.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę wynosi 5,00 zł za każdą godzinę udziału.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr XX/161/08 Rady Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gródek.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 191) Rada Gminy ustala wysokości ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym członkom ochotniczej straży pożarnej, z tym że wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 748 ze zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Uchwała Nr XX/61/08 Rady Gminy Gródek z dnia 14 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym, ustala członkom ochotniczej straży pożarnej wysokość ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym oraz za uczestnictwo w szkoleniu w maksymalnej wysokości, tj. w wysokości odpowiadającej 1/175 przeciętnego wynagrodzenia. Obecnie stawka ta wyliczona w oparciu o Komunikat z dnia 9 lutego 2016 r. (M.P.2016.148 z dnia 11.02.2016) wynosi 23,24 zł. Ustalenie wysokości za pomocą wskaźnika powoduje automatyczną waloryzację w rytm aktualizujących się komunikatów Prezesa GUS. Działanie takie jest niezgodne z dyspozycją art. 28 ust. 2 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Za właściwy sposób należy uznać kwotowe określenie stawki ekwiwalentu. Obowiązująca uchwała nie reguluje również wysokości ekwiwalentu za działania zabezpieczające imprezy publiczne. Skutkiem uchwalenia uchwały będzie utrzymanie podstawy prawnej dla wnioskowania przez członków OSP o wypłatę ekwiwalentu z budżetu gminy oraz umożliwienie ustalenia przejrzystych zasad naliczania i wypłacania tego ekwiwalentu, w szczególności za uczestnictwo w działaniach o charakterze zabezpieczającym i w szkoleniach. Projektowana uchwała oddziałuje na budżet gminy oraz OSP funkcjonujące na terenie gminy. OSP działa w formie stowarzyszenia zgodnie z ustawą z dnia 07 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. z 2015 poz. 1393 ze zm.) oraz w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 ze zm.). Zgodnie z art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania OSP pokrywane są z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządów terytorialnych, dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby fizyczne i prawne, środków własnych podmiotów, tj. składek członkowskich, dotacji, darowizn, spadków i zapisów, dochodów z majątku i z imprez (w tym zabezpieczenia imprez), ofiarności publicznej i wpływów z działalności gospodarczej.

Gmina, zgodnie z art. 32 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP oraz koszty bezpłatnego umundurowania, ubezpieczenia członków OSP i kosztów okresowych badań lekarskich. Członek OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. W wyroku

Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009 r. I UK 351/08, lex nr 515410 uznano, iż udział w akcjach ratowniczych uprawniający do otrzymania tak ustalonego ekwiwalentu, nie może być uznany za pracę zarobkową, ze względu na szczególny społeczny charakter funkcjonowania OSP. Ekwiwalent stanowi równoważnik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub szkoleniu, w postaci czasu, wysiłku, zdrowia. Ekwiwalent nie jest natomiast równoważnikiem utraconego wynagrodzenia, a w wyroku z dnia 21 stycznia 2010 r. I OSK 1115/09 Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że dopuszczalne jest różnicowanie przez radę gminy stawek ekwiwalentu, pod warunkiem, iż nie przekroczą one wysokości wynikającej z art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Pogląd taki wyrażony już został wcześniej - w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 lipca 2006 r. I OSK 614/06, w którym stwierdzono, że wysokość ekwiwalentu może ulegać zmianie ze względu na częstotliwość uczestnictwa w działaniach ratowniczych lub liczbę organizowanych szkoleń.