

UCHWAŁA Nr II-00312-42/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 stycznia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Gródek.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Gródek;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gródek, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Gródek z dnia 28 grudnia 2015 r.: Nr XIII/104/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2016 – 2019 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016 – 2031) oraz Nr XIII/105/15 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2016 r.

Rada Gminy Gródek uchwałą Nr XIII/105/15 z dnia 28 grudnia 2015 r. uchwaliła budżet na 2016 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	17.277.880 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	16.927.880 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	17.294.355 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	16.241.920 zł.

Zgodnie z §5 ust. 1 tzw. części normatywnej uchwały budżetowej dochody w kwocie 149.026 zł przeznacza się na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie. Po uwzględnieniu powyższego, stosownie do zapisu §5 ust. 2 treści uchwały, planowany deficyt budżetu w wysokości 165.501 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana kwota przychodów wynosi 513.701 zł, w tym: z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 500.000 zł oraz wolne środki w wysokości 13.701 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 497.226 zł, w tym spłata kredytu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 149.026 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2014 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2015 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków ujęte w budżecie w wysokości 13.701 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2016.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 685.960 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stosownie do postanowień zawartych w uchwale Nr XIII/104/15 Rady Gminy Gródek z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2016 – 2019 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016 – 2031), Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2031 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2016 roku i wyniesie 7.743.215 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2017 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF jednostka ma osiągać od 2017 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (spłata kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2016-2031 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,04% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 5,96% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,67%).

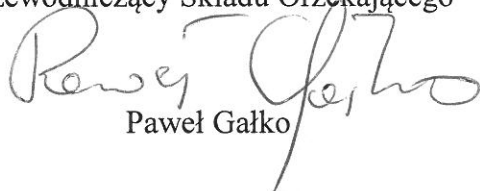
Skład Orzekający podkreśla, iż niezrealizowanie tzw. nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych. Konieczne jest zatem nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko