

Fm. 30.12.2014. PL

UCHWAŁA Nr II-00311-84/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12 grudnia 2014 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Agnieszka Gerasimiuk - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032, stanowiącym Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 351/14 Wójta Gminy Gródek z dnia 12 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Gródek na rok 2015, przyjętego Zarządzeniem Nr 352/14 Wójta Gminy Gródek z dnia 12 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 86 ze zm.).

Przyjęte dla roku 2015 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2015 rok i są z nim zgodne. Gmina Gródek planuje na 2015 rok deficyt budżetu w kwocie 1.500.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży wyemitowanych obligacji. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2015 rok kwota przychodów wynosi 1.560.000 zł i obejmuje, oprócz przychodów ze sprzedaży obligacji, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w wysokości 60.000 zł. Z danych sprawozdawczych oraz przewidywanego wykonania budżetu Gminy za rok 2014 wynika, iż w roku 2015 Gmina Gródek będzie posiadała wolne środki we wskazanej wysokości. Rozchody w wysokości 60.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W związku z planowaną w 2015 r. emisją obligacji, zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku wzrośnie do poziomu 8.628.990,40 zł (zadłużenie Gminy na koniec 2013 r. wynosiło 5.984.105,86 zł, przewidywany poziom długu na koniec 2014 r. wynosi 7.189.876 zł).

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, że w roku 2015, jak i kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Gródek zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku, przy czym począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2016 roku dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę określony w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymóg realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej, Skład Orzekający stwierdza co następuje. Objasnienia przyjętych wartości zdają się potwierdzać realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF, jednak osiągnięcie zakładanych wskaźników wymaga zrealizowania przyjętych założeń, związanych m.in. z koniecznością znacznego ograniczania wydatków bieżących i wypracowania nadwyżek budżetowych. Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych mają zasadnicze znaczenie dla ustalenia w poszczególnych latach dopuszczalnych wskaźników spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych, w tym długu planowanego do zaciągnięcia. Niewłaściwe prognozy wartości dochodów i wydatków bieżących mogą istotnie zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach. Należy zatem podkreślić konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

Skład Orzekający wskazuje, że w kol. 12.5 dla roku 2015 ujęto kwotę 826.704 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej wynika, iż winna to być kwota 841.704 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska

