

UCHWAŁA Nr II-00310-84/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Gródek na 2015 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu
przedstawionego przez Gminę Gródek

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Agnieszka Gerasimiuk - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2015 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Gródek.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Gródek na 2015 rok wraz z Uzasadnieniem do projektu budżetu gminy na 2015 r., przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 352/14 z dnia 12 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO w Białymstoku: 19.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032, przyjętego Zarządzeniem Wójta Gminy Gródek Nr 351/14 z dnia 12 listopada 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym w odniesieniu do wyodrębnienia dochodów oraz wydatków bieżących i majątkowych, zrównoważenia części bieżącej budżetu, kwoty planowanego deficytu i źródła jego pokrycia oraz planu przychodów i rozchodów. Plan dochodów i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do wymogów uchwały Rady Gminy Gródek Nr XXXV/281/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad

projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zmienionej Uchwałą Nr IV/32/11 z dnia 28 stycznia 2011 r.

Podstawowe wartości budżetu Gminy na 2015 rok wynoszą:

- dochody ogółem: 23.802.067 zł,
w tym bieżące: 17.237.385 zł, majątkowe: 6.564.682 zł,
- wydatki ogółem: 25.302.067 zł,
w tym bieżące: 16.687.132 zł, majątkowe: 8.614.935 zł,
- deficyt budżetowy: 1.500.000 zł,
- przychody: 1.560.000 zł,
- rozchody: 60.000 zł.

Gmina Gródek planuje na 2015 rok deficyt budżetu w kwocie 1.500.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży wyemitowanych obligacji. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2015 rok kwota przychodów wynosi 1.560.000 zł i obejmuje oprócz przychodów ze sprzedaży obligacji (§ 931) w wysokości 1.500.000 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 60.000 zł. Z danych sprawozdawczych oraz przewidywanego wykonania budżetu Gminy za rok 2014 wynika, iż w roku 2015 Gmina Gródek będzie posiadała wolne środki we wskazanej wysokości.

Rozchody w wysokości 60.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) .

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032, przyjętego Zarządzeniem Wójta Gminy Gródek Nr 351/14 z dnia 12 listopada 2014 r., w roku 2015, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Wskazać jednak należy, że w związku z planowaną w 2015 r. emisją obligacji, zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku wzrośnie do poziomu 8.628.990,40 zł (zadłużenie Gminy na koniec 2013 r. wynosiło 5.984.105,86 zł, przewidywany poziom długu na koniec 2014 r. wynosi 7.189.876 zł).

Gmina Gródek zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku, przy czym począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2016 roku dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

W uchwale w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032 Skład Orzekający zastrzegł, że prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych mają zasadnicze znaczenie dla ustalenia w poszczególnych latach dopuszczalnych wskaźników spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych, w tym długu planowanego do zaciągnięcia. Wskazał również na konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na budzący wątpliwości interpretacyjne zapis zawarty w **§ 11 pkt 5 tiret drugi** projektu uchwały budżetowej, zgodnie z którym upoważnia się Wójta Gminy Gródek do dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych, polegających na zwiększaniu lub zmniejszaniu wydatków majątkowych z odpowiednią zmianą w zakresie wydatków bieżących w ramach działu. Upoważnienie we wskazanym wyżej brzmieniu wyklucza możliwość dokonywania w planie wydatków, w ramach działu, zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi i majątkowymi. Wskazuje na to zapis w punkcie 5, iż upoważnienie dotyczy wyłącznie zmian **w planie wydatków inwestycyjnych**. O ile intencją było umożliwienie Wójtowi dokonywania zmian także pomiędzy wydatkami bieżącymi i majątkowymi, należy zmienić zakwestionowany zapis § 11 pkt 5. Dopuszczalne jest w tym zakresie ogólne upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego przez Gminę Gródek w tym projekcie deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska

