

UCHWAŁA Nr II-00312-40/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 19 stycznia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek przewidzianego na 2015 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr II/25/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr II/26/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2015 r.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr II/25/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032;
- Uchwałę Rady Gminy Gródek Nr II/26/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2015 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2015 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:

- dochody ogółem: 23.801.067 zł,
w tym bieżące: 17.236.385 zł, majątkowe: 6.564.682 zł,
- wydatki ogółem: 25.301.067 zł,
w tym bieżące: 16.686.132 zł, majątkowe: 8.614.935 zł,
- deficyt budżetowy: 1.500.000 zł,
- przychody: 1.560.000 zł,
- rozchody: 60.000 zł.

Gmina Gródek planuje na 2015 rok deficyt budżetu w kwocie 1.500.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży wyemitowanych obligacji. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2015 rok kwota przychodów wynosi 1.560.000 zł i obejmuje oprócz przychodów ze sprzedaży obligacji (§ 931) w wysokości

1.500.000 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 60.000 zł. Uwzględniając dane sprawozdawcze (bilans z wykonania budżetu za 2013 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2014 r.) oraz przewidywane wykonanie budżetu Gminy za rok 2014 należy przypuszczać, iż w roku 2015 Gmina Gródek będzie posiadała wolne środki we wskazanej wysokości.

Rozchody w wysokości 60.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr II/25/14 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2015-2032, w związku z planowaną w 2015 r. emisją obligacji, zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku wzrośnie do poziomu 8.628.990,40 zł (zadłużenie Gminy na koniec 2013 r. wynosiło 5.984.105,86 zł, przewidywany poziom długu na koniec 2014 r. wynosi 7.189.876 zł).

Z określonych w WPF wartości wynika, że w roku 2015, jak i kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Gródek zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku, przy czym poczynając od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać poczynając od 2016 roku dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, iż osiągnięcie zakładanych wskaźników wymaga zrealizowania przyjętych założeń, związanych m.in. z koniecznością znacznego ograniczania wydatków bieżących i wypracowania nadwyżek budżetowych. Prognozowane wartości nadwyżek operacyjnych mają zasadnicze znaczenie dla ustalenia w poszczególnych latach dopuszczalnych wskaźników spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych, w tym długu planowanego do zaciągnięcia. Niewłaściwe prognozy wartości dochodów i wydatków bieżących mogą istotnie zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska

Katarzyna Gawrońska