

**UCHWAŁA NR XL/307/14
RADY GMINY GRÓDEK**

z dnia 30 kwietnia 2014 r.

**w sprawie skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gródku w zakresie
nieudzielenia zasiłku celowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, 2014 r. poz. 379), art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gródku w zakresie nieudzielenia zasiłku celowego za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Gródek do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz pouczeniu o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wieczysław Gościk

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2014 r. do kancelarii Urzędu Gminy Gródek wpłynęła skarga na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gródku (GOPS) w zakresie nieudzielenia zasiłku celowego, zwana dalej „skargą”.

Stosownie do postanowień art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267.), zwanej dalej „Kpa”, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej) - jest rada gminy.

Przedmiotem skargi jest nieuzasadnione, zdaniem Skarżącego, nieudzielenie przez Kierownika GOPS pomocy w postaci zasiłku celowego. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym. Stosownie do art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z § 126 ust. 2 Statutu Gminy Gródek, stanowiącego załącznik do uchwały Nr IV/28/03 Rady Gminy Gródek z dnia 11 lutego 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 18, poz. 496, Nr 63, poz. 1315, 2005 r. Nr 190, poz. 2171, Nr 270, poz. 3171, 2006 r. Nr 291, poz. 2883) zarzuty podnoszone w skargach wstępnie bada odpowiednia merytorycznie Komisja Rady. Uchwałą Nr XXXIX/296/14 z dnia 19 marca 2014 r. Rada Gminy Gródek zleciła zbadanie zarzutów podniesionych w skardze Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Społecznych i jednocześnie wyznaczyła termin rozpatrzenia skargi do dnia 30 kwietnia 2014 r., o czym Skarżący został powiadomiony pismem z dnia 21 marca 2014 r., znak: S.1510.2.2014.

Rada Gminy Gródek, po przeanalizowaniu zarzutów podniesionych w skardze w świetle obowiązującego stanu prawnego, w oparciu o przedłożoną przez Komisję Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Społecznych dokumentację z badania skargi, ustaliła co następuje:

Podanie Skarżącego o udzielenie pomocy finansowej na zakup leków i innych środków do życia wpłynęło do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gródku w dniu 3 lutego 2014 r. Do wniosku Skarżący dołączył kserokopię wyciągu z rachunku bankowego żony oraz 2 faktury za leki.

Zgodnie z art. 8 ustawy prawo do świadczeń pieniężnych przysługuje osobom i rodzinom, których posiadane dochody nie przekraczają kryteriów dochodowych ustalonych w oparciu o próg interwencji socjalnej. Od dnia 1 października 2012 r. dla osoby samotnie gospodarującej jest nim dochód nie przekraczający kwoty 542 zł, natomiast dla osoby w rodzinie – kwota 456 zł. W systemie pomocy społecznej przez rodzinę rozumie się osoby spokrewnione i niespokrewnione, pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące. Sposób ustalania dochodu został szczegółowo określony - zależy od źródeł przychodu i kategorii podatników. W art. 8 ust. 3 ustawy zostały określone ogólne zasady obliczania dochodu: za dochód uważa się sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, pomniejszoną o:

- 1) miesięczne obciążenie podatkiem dochodowym od osób fizycznych;
- 2) składki na ubezpieczenie zdrowotne określone w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia oraz ubezpieczenia społeczne określone w odrębnych przepisach;
- 3) kwotę alimentów świadczonych na rzecz innych osób.

Do dochodu ustalonego nie wlicza się:

- 1) jednorazowego pieniężnego świadczenia socjalnego;
- 2) zasiłku celowego;
- 3) pomocy materialnej mającej charakter socjalny albo motywacyjny, przyznawanej na podstawie przepisów o systemie oświaty;
- 4) wartości świadczenia w naturze;

5) świadczenia przysługującego osobie bezrobotnej na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z tytułu wykonywania prac społecznie użytecznych.

Zgodnie z art. 36 i 39 ustawy jednym ze świadczeń pomocy społecznej w formie pieniężnej jest zasiłek celowy. Jest to świadczenie fakultatywne przyznawane na zaspokojenie niezbędnej potrzeby bytowej, a w szczególności na pokrycie części lub całości kosztów zakupu żywności, leków i leczenia, opału, odzieży, niezbędnych przedmiotów użytku domowego, drobnych remontów i napraw w mieszkaniu, a także kosztów pogrzebu.

Postępowanie w sprawie świadczeń z pomocy społecznej określa Rozdział 7 ustawy. Zgodnie z art. 107 ust. 1 ustawy - u osób i rodzin korzystających lub ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej przeprowadza się rodzinny wywiad środowiskowy w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustala się na podstawie dokumentów wymienionych w art. 107 ust. 5b ustawy, w tym m.in. na podstawie dowodu otrzymania renty, emerytury, zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego.

Rozważając zatem przyznanie zasiłku celowego, organ powinien ustalić dochód osoby lub rodziny i porównać go odpowiednio z kryteriami wymienionymi w art. 8 ust. 1 ustawy oraz sprawdzić spełnienie pozostałych przesłanek przyznania pomocy, w szczególności wystąpienia trudnej sytuacji życiowej i niemożności jej samodzielnego przezwyciężenia.

Rozstrzygnięcie w sprawie zasiłku celowego zapada w ramach uznania przyjmującego postać decyzji administracyjnej.

W trakcie przeprowadzonego postępowania ustalono, iż Skarżący prowadzi gospodarstwo domowe wspólnie z żoną. Oboje są bierni zawodowo i utrzymują się z emerytury żony. W celu ustalenia dochodu z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku zgodnie z wymogami art. 8 i 107 ustawy, w dniu 3 lutego 2014 r. Kierownik GOPS z urzędu wystąpiła do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Białymstoku o wydanie zaświadczenia o wysokości emerytury żony Skarżącego w miesiącu styczniu 2014 r. z wyszczególnieniem potrąceń oraz ewentualnych dodatków. W dniu 11 lutego 2014 r. pracownik socjalny przeprowadził wywiad środowiskowy w miejscu zamieszkania Skarżącego. Zaświadczenie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Białymstoku o wysokości emerytury żony Skarżącego, niezbędne do ustalenia dochodu rodziny wpłynęło do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Gródku w dniu 20 lutego 2014 r. Po zebraniu pełnego materiału dowodowego, w dniu 20 lutego 2014 r. Skarżący został zgodnie z art. 10 § 1 Kpa zawiadomiony o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy w sprawie.

Po dokonaniu oceny materiału dowodowego pod kątem wymogów ustawowych stwierdzono, iż dochód miesięczny na członka rodziny Skarżącego przekracza kryterium dochodowe, ustalone w oparciu o próg interwencji socjalnej, uprawniające do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Biorąc jednakże pod uwagę:

- 1) sytuację osobistą, rodzinną i majątkową, a w szczególności problemy zdrowotne w rodzinie Wnioskodawcy;
- 2) szczególną formę wsparcia określoną w art. 41 ustawy, a mianowicie: w szczególnie uzasadnionych przypadkach osobie albo rodzinie o dochodach przekraczających kryterium dochodowe może być przyznany specjalny zasiłek celowy w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi;
- 3) hierarchię zgłaszanych potrzeb, ustalonych w kontekście ogólnej liczby osób ubiegających się o pomoc oraz zgłoszonych przez nich żądań, a także wysokości środków finansowych przeznaczonych na świadczenia z zakresu pomocy społecznej;

Kierownik GOPS w dniu 28 lutego 2014 r. wydała decyzję GOPS.8211.80.1.2014 przyznającą Skarżącemu specjalny zasiłek celowy na częściowe pokrycie kosztów zakupu leków i żywności.

Stosownie do art. 35 § 3 Kpa załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca. W przedmiotowej sprawie wniosek Skarżącego (wpłynął do GOPS w dniu 3 lutego 2014 r.) został załatwiony zgodnie z Kpa - przed upływem miesięcznego terminu (decyzja z dnia 28 lutego 2014 r.) oraz zgodnie z wnioskiem Skarżącego.

Nie ulega wątpliwości, iż organ nie może zabezpieczyć wszystkich potrzeb osób ubiegających się o pomoc, jak również udzielać świadczeń w oczekiwanej przez te osoby wysokości. Zgodnie ze stanowiskiem sądów administracyjnych działanie organu w ramach uznania administracyjnego oznacza zatem załatwienie sprawy zgodnie ze słusznym interesem obywatela, o ile nie stoi temu na przeszkodzie interes społeczny i możliwości organu w zakresie posiadanych uprawnień i środków (*wyrok WSA z dnia 19 lipca 2007 r., I SA/Wa 786/07, LEX, nr 372467*; *wyrok WSA z dnia 18 lipca 2007 r., II SA/Gd 412/07, LEX, nr 294551*; *wyrok NSA z dnia 19 czerwca 2007 r., I OSK 1464/06, LEX, nr 299415*).

Z uwagi na powyższe ustalenia, Rada Gminy Gródek uznała skargę za bezzasadną.