

UCHWAŁA Nr II-00311-89/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2026

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Anna Ostrowska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek
na lata 2013-2026 ze względu na naruszenie w roku 2014
art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2026, przyjętym Zarządzeniem Wójta Gminy Gródek Nr 192/12 z dnia 15 listopada 2012 r. oraz w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2013 r., przyjęty Zarządzeniem Wójta Gminy Gródek Nr 193/12 z dnia 15 listopada 2012 r.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2026 spełnia co do zasady wymagania określone przepisami art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte dla roku 2013 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2013 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości rozchodów.

Objaśnienia przyjętych wartości w większości zdają się potwierdzać realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF, choć Gmina sama zauważa, iż z uwagi na dynamiczność realizacji budżetu oraz planowanie budżetu na tak długi okres szacowanie realizacji dochodów i wydatków obarczone jest dużym ryzykiem błędu. Wskazuje również na konieczność dalszego znacznego ograniczenia wydatków bieżących podczas realizacji budżetu w 2013 r., jak też w roku 2014, w stosunku do kwot prognozowanych w WPF.

Budżet projektowany na rok 2013 ma charakter nadwyżkowy. Nadwyżka budżetu w kwocie 589.300 zł zostanie przeznaczona na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie inwestycji finansowanej ze środków pochodzących z budżetu UE (124.000 zł) oraz na planowaną spłatę kredytów (465.300 zł). Kolejne lata budżetowe również wykazują nadwyżki dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem na spłaty zaciągniętych kredytów. W latach objętych prognozą wykazano także wysokie nadwyżki

operacyjne. Realizacja powyższych założeń wymagać będzie podjęcia konkretnych działań naprawczych, ograniczania wydatków bieżących i realizowania budżetu po stronie dochodów zgodnego z przyjętym planem.

Sytuacja finansowa gminy z lat poprzednich niekorzystnie rzutuje na wskaźnik indywidualnego zadłużenia w roku 2014. Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- zakładane na rok 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowego limitu i wynoszą 41,70 i 5,82 % (po uwzględnieniu wyłączeń). Podany informacyjnie wskaźnik z art. 243 nie mieści się w limicie określonym art. 243 ufp;

- zakładany na rok 2014 wskaźnik, obliczany w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych **nie mieści się** w granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy i przekracza maksymalny dopuszczalny wskaźnik (5,74 % przy maksymalnym dopuszczalnym poziomie 4,63 %),

- zakładane w latach 2015-2026 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia dalszych działań oszczędnościowych i naprawczych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia w projekcie Załącznika Nr 1 do uchwały:

- w zakresie dochodów majątkowych wykazywanych w kolumnie 1due zdaniem Składu Orzekającego dla roku 2013 powinna być wskazana kwota 1.306.401 zł, zaś dla 2014 roku 1.150.327 zł;

- w zakresie wydatków bieżących wykazywanych w kolumnie 2f1 dla roku 2013 powinna być wskazana kwota 36.418 zł (klasyfikowane z czwartą cyfrą 7).

W projekcie Załącznika Nr 2, w punkcie 1 lit. a) dla roku 2013 limit „Razem” powinien wynieść 319.115.

Biorąc pod uwagę naruszenie w roku 2014 wskaźnika określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający wydał negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2026.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska
Katarzyna Gawrońska