

UCHWAŁA Nr II-00312-16/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 stycznia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego na 2012 rok deficytu w budżecie Gminy Gródek.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.), art. 230 ust. 4 i 246 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski - przewodniczący
Bogusław Dębski - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość sfinansowania przewidzianego na 2012 rok deficytu w budżecie Gminy Gródek oraz prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy z dnia 29 grudnia 2011 roku Nr XV/116/11 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2012 – 2026 oraz Nr XV/117/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na rok 2012.

Uchwalony budżet na 2012 r. wynosi:

- dochody ogółem 19.737.345 zł
- w tym dochody bieżące 14.419.349 zł
- wydatki ogółem 22.300.559 zł
- w tym wydatki bieżące 14.421.642 zł

Deficyt budżetowy w uchwalonym budżecie wynosi 2.563.214 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.538.629 zł, spłat pożyczek w kwocie 12.292 zł oraz wolnych środków w kwocie 12.293 zł.

Wskazane źródła przychodów służące do pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Skład Orzekający stwierdza jednocześnie, że został spełniony wymóg nakazany art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- zakładane w latach 2012-2013 wskaźniki globalnego zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) nie przekraczają ustawowego limitu,

- zakładane w latach 2014 - 2026 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych **naruszają graniczne wartości relacji** określonej w przywołanym przepisie ustawy (dotyczy to lat 2014 – 2019). Należy przy uchwalaniu budżetu na te lata zwrócić szczególną uwagę na zachowanie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty wynikającego z obliczeń wg zasad wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ poziom spłat już w latach 2012 i 2013 naruszałby maksymalny wskaźnik, gdyby jego obowiązywanie wprowadzono za te lata. **Oznacza to pilną konieczność dogłębnej analizy, między innymi przez Radę Gminy, możliwości podejmowania dalszych decyzji skutkujących wzrostem wydatków (szczególnie inwestycyjnych) skutkujących w konsekwencji wzrostem zadłużenia Gminy. Analizy wymagać będą również źródła dochodów w celu ich realnego zwiększenia (jednak przy tym należy dokonać oceny realności zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku, a szczególnie w zakresie lat 2012 – 2016).**

Dług na koniec 2011 r. wynoszący (wg przewidywanego wykonania) 6.270.122 zł w wyniku istotnego zwiększania wydatków majątkowych – inwestycji w latach 2012 – 2015 na kwotę ponad 15.000.000 zł skutkuje dalszym zadłużaniem się Gminy. Dług na koniec 2013 r. wyniesie aż 9.302.442 zł, co stanowi 52,89% w stosunku do planowanych dochodów ogółem na ten rok. Wprawdzie wskaźniki zadłużenia i spłat liczone według zasad art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych (obowiązujące jeszcze w tych latach) nie zostaną przekroczone, niemniej jednak decyzje podejmowane w tym okresie wywołują skutki na lata 2014 -2019 r. Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012–2026 w okresie lat 2014–2019 (przy obecnie zakładanych decyzjach inwestycyjnych) nie będą mogły być zachowane wskaźniki ustalone zasadami art. 243 ustawy o finansach publicznych obowiązujące w tym okresie. Zgodnie z postanowieniami art. 243 ufp organ stanowiący gminy (Rada) nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym (w tym przypadku roku 2014) oraz w każdym następującym po roku budżetowym, w którym relacja przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należną obsługą długu (odsetkami) do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną obliczoną wg zasad określonych omawianym art. 243 ustawy o finansach publicznych – dotyczy to okresu do 2019 r.

Wprawdzie Rada Gminy częściowo uwzględniła uwagi zawarte w opinii dotyczącej projektu uchwały WPF na lata 2012 – 2026 niemniej jednak przyjęte korekty nie mają wpływu na zachowanie omawianych wskaźników (relacji), o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego na 2012 r. oraz o planowanej kwocie długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań oraz przewidzianych w budżecie i uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania z uwagami jak wyżej.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski