

UCHWAŁA Nr II-00311-75/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2012-2026.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski - przewodniczący
Bogusław Dębski - członek
Agnieszka Gerasimuk - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2012-2026 z następującą uwagą:

- **dług na koniec 2011 r. wynoszący (wg przewidywanego wykonania) 6.270.122 zł w wyniku istotnego zwiększania wydatków majątkowych – inwestycji w latach 2012 – 2015 na kwotę ponad 15.000.000 zł skutkuje dalszym zadłużaniem się Gminy. Dług na koniec 2013 r. wyniesie aż 9.302.442 zł, co stanowi 52,89% w stosunku do planowanych dochodów ogółem na ten rok. Wprowadzie wskaźniki zadłużenia i spłat liczone według zasad art. 169 i 170 (obowiązujące jeszcze w tych latach) nie zostaną przekroczone, niemniej jednak decyzje podejmowane w tym okresie wywołują skutki na lata 2014 aż do 2018 r. Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2026 w okresie lat 2014 – 2018 (przy obecnie zakładanych decyzjach inwestycyjnych) nie będą mogły być zachowane wskaźniki ustalone zasadami art. 243 ufp obowiązujące w tym okresie. Zgodnie z postanowieniami art. 243 organ stanowiący gminy (Rada) nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym (w tym przypadku w roku 2014) oraz w każdym następującym po roku budżetowym, w których relacja przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należną obsługą długu (odsetkami) do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną obliczoną wg zasad określonych omawianym art. 243,**

- **ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, że zaplanowane dochody z tytułu sprzedaży majątku Gminy, w całym prognozowanym okresie wynoszą aż 7.642.000 zł, co w ocenie Składu Orzekającego jest założeniem nie realnym na co wskazuje stan mienia komunalnego wykazany w sprawozdaniu, przy tym objaśnienia dołączone do projektu nie uzasadniają realności tych dochodów – spowoduje, że faktycznie uzyskane dochody będą niższe od planowanych co automatycznie pogorszy omawiane wskaźniki zadłużenia i spłat.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2012-2026, zawartym w Zarządzeniu Wójta Gminy Gródek Nr 92/11 z dnia 14 listopada 2011 roku oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej, przedłożonej Zarządzeniem Wójta Nr 93/11 z dnia 14 listopada 2011 roku oraz zgłoszonymi autopoprawkami Zarządzeniem Nr 98/11 z 28 listopada 2011 r.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF) Gminy na lata 2012-2026 spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Założone wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2012 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu i związanych z nim wielkości przychodów i rozchodów.

Oceniając realistyczność źródeł finansowania deficytu wykazanego w WPF - Skład Orzekający stwierdza, iż planowany budżet na lata 2012-2013 ma charakter deficytowy. Jako źródła pokrycia deficytu w 2012 r. wskazano planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz wolne środki co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt. 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych a w roku 2013 kredyty (pożyczki). Natomiast budżety planowane na lata 2014-2026 wykazują dodatnią różnicę dochodów nad wydatkami, którą przeznacza się na spłatę długu niemniej jednak w roku 2014 należna spłata wymaga częściowego zaciągnięcia długu.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- zakładane w latach 2012 - 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami i poręczeniami, o których mowa w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) nie przekraczają ustawowego limitu.

-zakładane w roku 2014 do 2026 roku wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych naruszają graniczne wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy (dotyczy to lat 2014 – 2018). Należy jednak przy uchwalaniu budżetu na te lata zwrócić szczególną uwagę na zachowanie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty wynikającego z obliczeń wg zasad art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ poziom spłat już w latach 2012 i 2013 naruszałby maksymalny wskaźnik gdyby jego obowiązywanie wprowadzono za te lata. **Oznacza to pilną konieczność dogłębnej analizy, między innymi przez Radę Gminy, możliwości podejmowania dalszych decyzji skutkujących wzrostem wydatków (szczególnie inwestycyjnych) skutkujących w konsekwencji wzrostem zadłużenia Gminy. Analizy wymagać będą również źródła dochodów w celu ich realnego zwiększenia.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się zaciągnąć zobowiązania.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski