

UCHWAŁA Nr II.00313-31/11

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 maja 2011 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przewidzianych do zaciągnięcia:
kredytu i pożyczek przez Gminę Gródek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Aleksander Piszczatowski	- przewodniczący
Bogusław Dębski	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przewidzianych do zaciągnięcia kredytu i pożyczek przez Gminę Gródek – wskazując jednocześnie na konieczność podjęcia działań w celu zachowania nakazanej art. 243 ustawy o finansach publicznych relacji spłat do planowanych dochodów w okresie lat 2014 – 2017.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Gródek pismem z 10.05.2011 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty, przewidzianego w budżecie do zaciągnięcia, kredytu długoterminowego w wysokości 1.992.502 zł oraz pożyczek w kwocie 250.000 zł.

W związku z tym Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów stwierdza, co następuje:

Rada Gminy w Gródku uchwałą nr V/48/11 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2011 rok dokonując zmian w dochodach i wydatkach zwiększyła uchwalony deficyt budżetowy o dalsze 136.507 zł. Budżet po zmianach (wg stanu na dzień wydania opinii) wynosi:

- planowane dochody ogółem - 17.364.423 zł,
- planowane wydatki ogółem - 19.091.606 zł.

Planowany deficyt budżetowy wynoszący 1.727.183 zł. zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 938.748 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 788.435 zł.

Wskazane wyżej źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.).

Gmina w 2011 roku zobowiązana będzie spłacić raty z tytułu wcześniej zaciągniętych długów w kwocie 1.303.754 zł (w tym spłata pożyczek zaciągniętych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 804.254 zł) oraz pokryć planowany deficyt budżetowy. Spłaty

powyższe oraz uchwalony deficyt budżetowy zostaną pokryte przychodami z długu zewnętrznego w łącznej wysokości 2.242.502 zł poprzez zaciągnięcie kredytu i pożyczek, o czym była mowa wyżej oraz z posiadanych wolnych środków w pozostałej kwocie tj. 788.435 zł.

Wójt Gminy podjął zarządzenie Nr 40/11 z 9 maja 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na kwotę 1.992.502 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego i spłatę wcześniej zaciągniętych długów. Jednocześnie w zarządzeniu wskazał, że spłata kredytu będzie dokonana w latach 2012 – 2026 natomiast spłata pożyczek nastąpi w okresie lat 2012 – 2018. Źródłem spłaty będą własne środki budżetu gminy.

Zgodnie z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz.1240 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na wskazane wyżej cele. Jednocześnie stwierdza się, że wielkość planowanego do zaciągnięcia kredytu i pożyczek mieści się w limicie określonym w uchwale budżetowej.

Z opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2011 - 2026 wynika, że Gmina na koniec 2010 roku miała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynoszące 5.598.553,31 zł. W ciągu roku budżetowego 2011 zaplanowano zwiększenie zadłużenia w kwocie 2.242.502 zł. oraz spłatę długu przewidziano w wysokości 1.303.754 zł. Tak więc stan zadłużenia na koniec 2011 r. wyniesie 6.537.302 zł co stanowi 37,65 % planowanych dochodów (wg stanu budżetu na dzień wydawanej opinii) a po uwzględnieniu kwoty wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynosi 28,25 % przy dopuszczalnym 60% wskaźniku zadłużenia ustalonym art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) w związku z postanowieniami zawartymi w art.85 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz.1241).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku z tytułu odsetek i rat spłat dotychczasowego długu długoterminowego wyniesie 1.691.254 zł, co stanowi 9,74 %, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 sufp stanowi 4,55 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnej 15 % wielkości określonej art. 169 ust. 1 ww. ustawy.

Ponadto z WPF wynika, że wskaźnik spłat zobowiązań w latach 2012 - 2013 nie przekroczy 15 % wskaźnika w żadnym z tych lat. Zakładane od 2014 do 2017 roku wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przewyższają graniczne wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy. Należy więc przy uchwalaniu budżetu na te lata zwrócić szczególną uwagę na zachowanie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty wynikającego z obliczeń wg zasad art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ poziom spłat w latach 2011 do 2013 naruszałby maksymalny wskaźnik, gdyby jego obowiązywanie wprowadzono już za te lata. Dlatego mając na uwadze postanowienia o bezwzględnym zakazie uchwalenia budżetu, którego realizacja spowoduje naruszenie wskaźnika obliczonego wg zasad art. 243, już obecnie, należy zrewidować poziom zadłużania się (a w konsekwencji obniżenie planowanych spłat długu wraz z jego obsługą) lub możliwość pozyskania dodatkowych dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku a jeżeli okaże się to niemożliwe, dokonać analizy ponoszonych wydatków bieżących celem zredukowania zakładanego poziomu ich wzrostu na te lata. W przypadku gdyby własne działania nie doprowadziły do zachowania relacji nakazanych art.243 ustawy o finansach publicznych należy rozważyć możliwość zmian spłat długów w drodze renegocjacji zawartych umów.

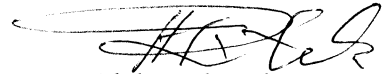
Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną wskazując jednocześnie na konieczność podjęcia działań, które pozwolą na zachowanie wskaźników spłat w latach 2014- 2017.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający RIO pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Aleksander Piszczatowski