

**UCHWAŁA NR III/32/24
RADY GMINY GRÓDEK**

z dnia 28 czerwca 2024 r.

w sprawie nieuwzględnienia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 10 kwietnia 2024 r. przez mieszkańców i właścicieli nieruchomości, w sprawie powstrzymania budowy farmy fotowoltaicznej o mocy 2MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki nr 2000 w obrębie Gródek, Gmina Gródek, nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Gródek do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Monika Ratyńska

Uzasadnienie

W dniu 10 kwietnia 2024 r. do Urzędu Gminy Gródek wpłynęła petycja mieszkańców i właścicieli nieruchomości, w sprawie powstrzymania budowy farmy fotowoltaicznej o mocy 2MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki Nr 2000 w obrębie Gródek, gmina Gródek. W dniu 15 kwietnia 2024 r. petycja skierowana została do Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gródek.

Przedmiotowa petycja została skierowana także do Wójta Gminy Gródek, do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Białymstoku, do Starostwa Powiatowego oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku.

W przedmiotowej petycji przywołane zostały argumenty wnoszących petycję, wyrażających swój sprzeciw wobec budowy farmy fotowoltaicznej o mocy 2 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki Nr 2000 w obrębie Gródek, gmina Gródek, przemawiające przeciw budowie takiej farmy fotowoltaicznej tj.:

- 1) szkodliwe oddziaływanie pola elektromagnetycznego;
- 2) naruszenie ładu przestrzennego;
- 3) zmniejszenie wartości nieruchomości sąsiednich;
- 4) naruszenie obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody;
- 5) ograniczenia możliwości przesyłowych sieci i przyłączy indywidualnych.

W petycji grupa mieszkańców domaga się wzruszenia decyzji środowiskowej i wykonania dogłębnej oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na „Budowie farmy fotowoltaicznej o mocy 2 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki Nr 2000 w obrębie Gródek, gmina Gródek.”

Wskazać należy, że organem właściwym do przeprowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji był Wójt Gminy Gródek, który w dniu 7 grudnia 2023 r. wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach nie stwierdzającą potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie farmy fotowoltaicznej o mocy 2 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki o nr geod. 2000 w obrębie Gródek, gmina Gródek”. W wykonaniu art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) informację

o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy podano do publicznej wiadomości, a jej treści wraz z uzasadnieniem udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Gródek.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu petycji na posiedzeniach w dniach 18 kwietnia 2024 r. i 18 czerwca 2024 r., ustaliła, iż:

- forma wniesienia i treść wyczerpują znamiona petycji, określone w art. 4 ustawy o petycjach,
- zgodnie z § 81 ust. 4 statutu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, wydaje opinię w formie uchwały przyjętej w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów i przekazuje ją Przewodniczącemu Rady celem przedłożenia Radzie,
- kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy, ponieważ dotyczą zakończonego postępowania administracyjnego oraz wzruszenia wydanej przez Wójta Gminy Gródek decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio tj. „właściwy organ wydaje decyzję w sprawie uchylecia lub zmiany dotychczasowej decyzji”. Rada Gminy Gródek jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze władczym muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecnictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że zapis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostającym w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. Zgodnie z ustawą o petycjach przedmiotem *petycji* może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego *petycję*, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata *petycji*. Wnioskowane przez wnoszących *petycję* działanie polegające na wzruszeniu decyzji

środowiskowej i wykonaniu dogłębnej oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na „Budowie farmy fotowoltaicznej o mocy 2 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie działki Nr 2000 w obrębie Gródek, gmina Gródek.”, nie mieści się w zakresie działania Rady Gminy. Uchwała uwzględniająca postulaty przedstawione przez grupę mieszkańców wnoszących petycję wykraczałaby poza zakres zadań Rady Gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Mając na względzie powyższe Rada Gminy Gródek, po zasięgnięciu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że przedmiotowa petycja nie zostanie uwzględniona i Rada Gminy Gródek powinna podjąć uchwałę o nieuwzględnieniu w/w petycji.