

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-95/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Gródek
przewidzianego na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek
Paweł Gałko	– członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gródek na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XXXIII/280/21 z dnia 30 grudnia 2021 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Gródek Nr XXXIII/281/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2022 r.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XXXIII/280/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037;
- Uchwałą Rady Gminy Gródek Nr XXXIII/281/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gródek na 2022 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Gródek uchwalonym na 2022 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 30.250.864 zł, w tym dochody bieżące: 25.427.107 zł; dochody majątkowe: 4.823.757 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 32.616.201 zł, w tym wydatki bieżące: 24.416.344 zł; wydatki majątkowe: 8.199.857 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 2.365.337 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 673.404 zł, przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.646.475 zł oraz przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 45.458 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2022 rok kwota przychodów wynosi 2.980.337 zł i obejmuje: przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 673.404 zł; przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.261.475 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 45.458 zł. Rozchody w wysokości 615.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 95.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w wysokości 520.000 zł.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w przedłożonej Izbie Wieloletniej Prognozie Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 2.306.933 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.010.763 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu roku 2021, na koniec 2021 roku zadłużenie Gminy wyniesie **9.866.642 zł**. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2022 rok zadłużenie Gminy Gródek na koniec 2022 roku utrzyma się na wysokim poziomie i wyniesie **9.925.046 zł**. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług ma zostać spłacony do końca 2037 roku. W kolejnych latach objętych prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2023-2037 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). We wszystkich latach objętych prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 693.681-837.000 zł (na 2022 rok

zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.010.763 zł). W całym okresie objętym prognozą planuje się uzyskiwanie dochodów ze sprzedaży majątku, w łącznej kwocie wynoszącej 1.963.000 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Z formalnego punktu widzenia spełniony jest wymóg realistyczności, o którym stanowi art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z kolei stopień realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest dosyć ograniczona. Trzeba zaznaczyć, że długi, bo 16-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Uwzględniając konieczność generowania od 2023 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a w latach 2022-2025 również dochodami ze sprzedaży majątku. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska