

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-49/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek  
na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

- **opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2022**
- **opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 234/21 z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037, przyjętego Zarządzeniem Nr 233/21 z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/281/10 Rady Gminy Gródek dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i pkt 3 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 30.867.963 zł, w tym dochody bieżące: 24.814.206 zł; dochody majątkowe: 6.053.757 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 32.109.072 zł, w tym wydatki bieżące: 23.342.624 zł; wydatki majątkowe: 8.766.448 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1.241.109 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 673.404 zł, przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 522.247 zł oraz przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 45.458 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 1.856.109 zł i obejmuje: przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 673.404 zł; przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.137.247 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 45.458 zł. Rozchody w wysokości 615.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 95.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w wysokości 520.000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.471.582 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zgłasza jednak zastrzeżenia co do wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, angażowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz rozchodów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. wskazuje, iż w 2021 roku Gmina dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokości 1.591.674,55 zł. Ponadto według przewidywanego wykonania budżetu roku 2021 przedstawionego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, rok budżetowy 2021 zamknie się niższym od planowanego deficytem wynoszącym 621.955,53 zł oraz zrealizowane zostaną rozchody w wysokości 615.000 zł. Zatem maksymalna kwota przychodów wewnętrznych możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2022 wyniesie 354.719,02 zł, nie zaś 1.182.705 zł. Z objaśnień do projektu WPF wynika, że Gmina otrzyma w 2021 r. środki z uzupełnienia subwencji ogólnej oraz środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

**Skład Orzekający zastrzega zatem, że warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu**

**przedstawionej w Zarządzeniu Nr 234/21 z dnia 15 listopada 2021 r. jest zamknięcie roku 2021 nadwyżką budżetową, nie niższą niż 206.030,45 zł, nie zaś deficytem budżetowym.**

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2037 wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Skład Orzekający zastrzega jednak, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego długu. Skład Orzekający wskazuje zatem, iż konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż

- w § 8 ust. 4 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono dochody związane z realizacją zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska w kwocie 4.000 zł, natomiast w planie dochodów budżetowych, w rozdziale 90019 § 0690, ujęto kwotę 5.000 zł;
- w planie dochodów budżetowych ujęto dochody w rozdziale 60004 § 2170 w wysokości 330.000 zł, natomiast w planie wydatków budżetowych, w rozdziale 60004 nie wykazano wydatków w tej samej wysokości;
- w załączniku dotacyjnym zamiast rozdziału 90017 należy wykazać rozdział 90095.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska