

UCHWAŁA Nr II-00310 - 55/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 2 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gródek
na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje z zastrzeżeniami w zakresie kwoty przychodów wewnętrznych przedłożony przez Wójta Gminy Gródek projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Gródek na rok 2021 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Gródek Zarządzeniem Nr 156/20 z dnia 12 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2037, przyjętego Zarządzeniem Nr 155/20 z dnia 12 listopada 2020 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/281/10 Rady Gminy Gródek dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gródek, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i pkt 3 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Gródek przewiduje dochody ogółem w wysokości 29.003.388 zł, w tym dochody bieżące: 25.735.545 zł; dochody majątkowe: 3.267.843 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 29.534.602 zł, w tym wydatki bieżące: 25.151.795 zł; wydatki majątkowe: 4.382.807 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 531.214 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 363.884 zł oraz przychody pochodzące ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 167.330 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2021 rok kwota przychodów wynosi 1.146.214 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 978.884 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 167.330 zł. Rozchody w wysokości 615.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający zgłasza jednak zastrzeżenia co do wysokości zaplanowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, angażowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz rozchodów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. wskazuje, iż w 2020 roku Gmina dysponuje przychodami wewnętrznymi w wysokości 1.913.455,05 zł. Ponadto według przewidywanego wykonania budżetu roku 2020 przedstawionego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, Gmina w 2020 roku zaciągnie kredyt w wysokości 1.592.138 zł, rok budżetowy 2020 zamknie się niższym od planowanego deficytem wynoszącym 415.990 zł (tzw. deficyt matematyczny) oraz zrealizowane zostaną rozchody w wysokości 2.322.362 zł (w tym spłata kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 1.595.962 zł).

Zatem maksymalna kwota przychodów wewnętrznych możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2021 wyniesie 767.241,05 zł, nie zaś 1.146.214 zł. Skład Orzekający zastrzega

zatem, że warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu przedstawionej w Zarządzeniu Nr 156/20 z dnia 12 listopada 2020 r. jest zamknięcie roku 2020 deficytem budżetowym (tzw. matematycznym) nie wyższym niż 37.017,05 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2037 wynika, iż w 2021 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Skład Orzekający zastrzega jednak, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego długu. Skład Orzekający wskazuje zatem, iż konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a także dochodami ze sprzedaży majątku.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż

- należy zmienić rok w tytule projektu uchwały;
- w planie dochodów budżetowych, w rozdziale 60016, przyjęto refundację w § 0947. Zgodnie z obowiązującym stanowiskiem tut. Izby i metodologią wyliczania kwot w WPF refundacja ta powinna być ujęta w paragrafie tzw. dotacyjnym (uwzględnianym w wyliczeniach w kol. 9.1.1 WPF), nie zaś ogólnym;
- w planie wydatków budżetowych, w rozdziale 60014, ujęto dotację dla powiatu w błędnym paragrafie 6230 (dotacje celowe udzielane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych);
- w załączniku dotacyjnym błędnie wykazano kwotę dotacji, ujętą w planie wydatków budżetowych w rozdziale 92116 § 2480 kwocie 290.000 zł; błędne są również niektóre kwoty podsumowań w tabeli załącznika dotacyjnego;
- w załączniku inwestycyjnym wartość zadania nr 7 powinna wynieść 111.082 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska